



Министерство экологии и природопользования Московской области

**«РАЗРАБОТКА ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СХЕМЫ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ
С ОТХОДАМИ В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ»**

КРАСНОГОРСК, 2015





ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 458-ФЗ ОТ 29.12.2014 О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОБ ОТХОДАХ. ОСНОВНЫЕ НОВАЦИИ

- Принятие территориальной схемы обращения с отходами
- Принятие региональной программы по обращению с отходами
- Обращение с отходами становится коммунальной услугой (регулируемые тарифы)
- Отбор региональных операторов, которые будут осуществлять сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание и захоронение ТКО, определение их зон деятельности
- Введение расширенной ответственности производителей (в том числе экологического сбора)

Необходимо принять 30 федеральных подзаконных актов и 11 региональных.



Основные изменения вступают в силу с 1 января 2016 года

Весной 2016 года Правительством МО запланировано принять Регпрограмму и Терсхему, к середине 2016 года осуществить отбор Региональных операторов



Принятие Территориальной схемы обращения с отходами Московской области

Территориальная схема – Основной документ определяющий порядок движения отходов в субъекте (объемы, маршруты, места переработки и захоронения). Это система организации обращения отходов на территории МО, основанная на Региональной программе и показанная в своем развитии

Что нужно сделать:

- разработать и принять Территориальную Схему
- после принятия Правительством РФ «Требований к составу и содержанию территориальных схем...» сделать временную ТС постоянной: согласовать Схему в уполномоченном территориальном органе Правительства РФ и принять соответствующий нормативный акт МО. Территориальная схема разрабатывается на 10 лет

Что должно быть зафиксировано в Схеме:

- нормативы образования и накопления отходов
- все действующие и перспективные объекты обращения с отходами (МПС, полигоны, МСЗ и т.п.)
- распределение баланса масс отходов в рамках Московской области
- общая схема потоков отходов на уровне отдельных районов и объектов
- Региональная программа может корректировать Территориальную схему при возникновении необходимости изменения местоположения объектов/включения иных объектов





Обращение с ТКО в Московской области (текущее состояние и после реформы отрасли)



Анализ эффективности существующих технологий по обращению с отходами (уменьшение хвостов)

Технология	объем хвостов %
• МСЗ, «Нулевое» захоронение (уровень Швейцарии и Японии)	0-10
• Комбинация раздельного сбора, сортировки, термической обработки и захоронения	60-75
• Сортировка и захоронение в настоящее время	85-90

Региональная программа – это целевая модель развития сферы обращения с отходами на территории Московской области на 10-15 –летний срок

Что нужно сделать:

- разработать документ на базе существующих наработок (на основе информации о существующей ситуации и целевой модели)
- опубликовать, провести обсуждение со всеми заинтересованными сторонами, внести корректировки
- согласовать в территориальном органе, уполномоченном Правительством РФ
- принять Постановление Правительства Московской области о введении в действие Программы

Что должно быть зафиксировано в Программе:

- формирование на территории Московской области кластеров
- целевые показатели развития отрасли, в том числе, целевые показатели по сортировке, переработке, организации раздельного сбора в разбивке по годам
- перечень мероприятий по строительству новых объектов и рекультивации старых
- ожидаемые результаты от реализации мероприятий
- сроки ввода в эксплуатацию новых объектов и объемов инвестиций с указанием предполагаемых источников
- при необходимости, Программа может дополняться и изменяться в будущем



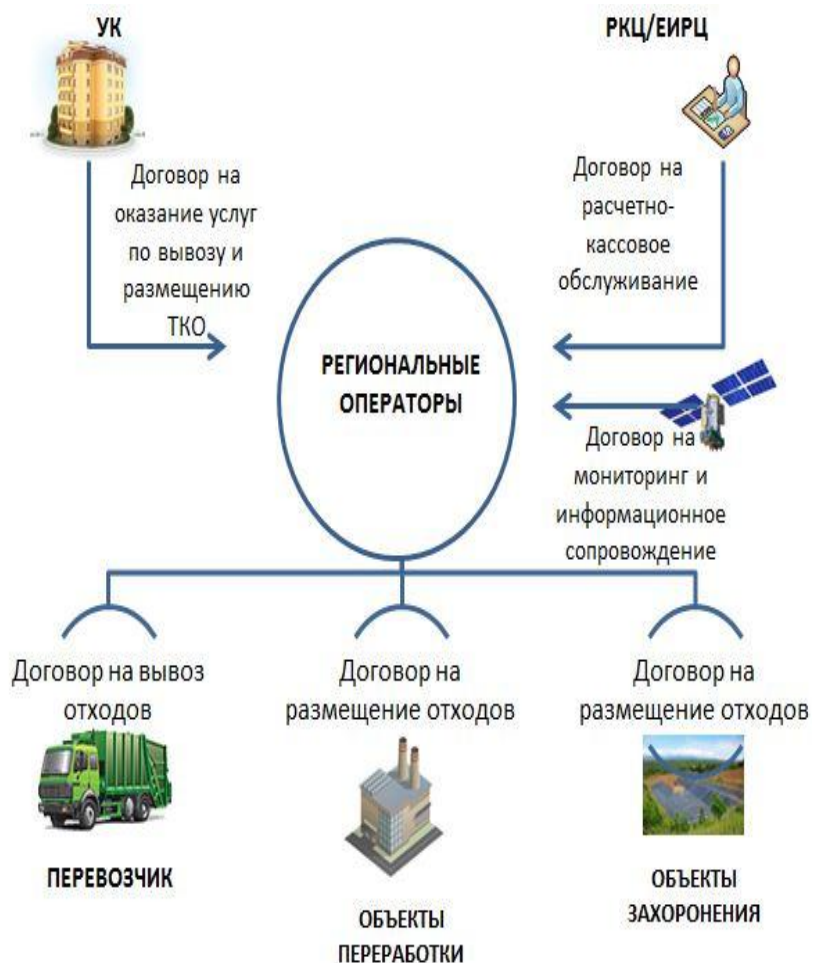
Региональный оператор по обращению с ТКО Московской области

Региональный оператор - оператор по обращению с ТКО – юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне действия регионального оператора.

Определяется на основании конкурсного отбора. Устанавливается зона деятельности РО.

Статус присваивается на срок не менее чем 10 лет.

Деятельность РО осуществляется в соответствии с Региональной программой в сфере обращения с отходами и Территориальной схемой по обращению с отходами.



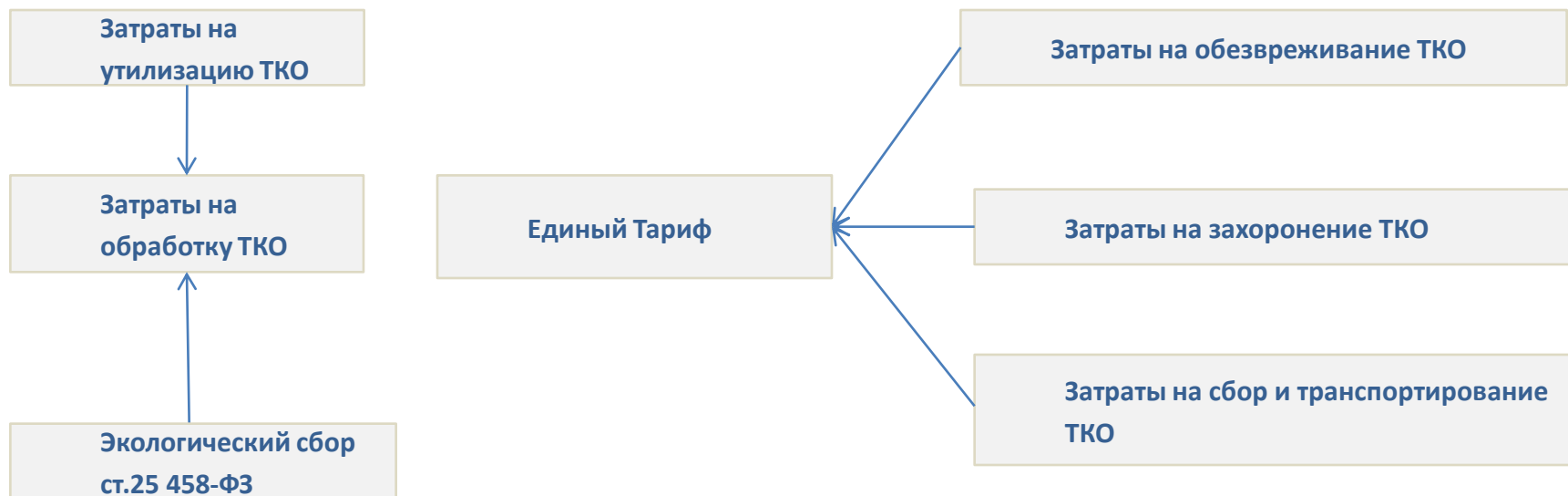


Формирование тарифа регионального оператора

Региональные операторы будут отвечать за всю цепочку обращения с отходами от контейнерной площадки до полигона. Контроль объемов вывоза достигается за счет внедрения на всем транспорте автоматизированной системы управления, контроль финансовых потоков - за счет запуска единого расчетного центра.

Единый тариф на услугу регионального оператора

! При установлении единого тарифа на услугу регионального оператора не учитываются его затраты на обработку, утилизацию ТКО





Нормативные правовые акты

Федеральные (30 проектов актов), в том числе:	Региональные
О требованиях к составу и содержанию территориальных схем в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами	Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами
О порядке проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами	Об утверждении региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами
Об утверждении основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами	Установление содержания и порядка заключения соглашения между Министерством экологии и природопользования Московской области и региональными операторами, условий проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов
О порядке определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, в том числе критериях установления нормативов накопления твердых коммунальных отходов в отношении различных территорий субъекта РФ и различных категорий потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами	Утверждение предельных тарифов на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами
Об утверждении правил обращения с твердыми коммунальными отходами	Установление правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также порядка осуществления контроля за их исполнением



НЕОБХОДИМЫЕ РЕШЕНИЯ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО В МОСКОВСКОМ РЕГИОНЕ

- **Согласование территориальной схемы обращения с отходами г.Москвы с Московской областью, в части указания мест размещения отходов, если объекты размещения отходов расположены на территории Московской области.**
- **Соблюдение установленных сроков введения нормативных правовых актов в развитие 458-ФЗ и сохранение сроков вступления в силу некоторых положений Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ**

В СМИ появилась информация о возможности изменения сроков вступления в силу отдельных положений 458-ФЗ (в части утверждения территориальной схемы обращения с отходами и проведения конкурсного отбора региональных операторов)

Предложение Московской области:

Принять необходимые акты Правительства Российской Федерации в сроки, предусмотренные в настоящее время. При этом дать возможность субъектам Российской Федерации утвердить территориальную схему обращения с отходами, а также провести конкурсный отбор региональных операторов, например, к 1 января 2017 года.



Министерство экологии и природопользования Московской области

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!