



Статус регионального оператора в понимании нового закона о ТКО и предлагаемого проекта Постановления Правительства РФ «Об утверждении порядка проведения конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО»

Второй Межрегиональный круглый стол
по координации взаимодействия
федеральных органов исполнительной власти
и субъектов Российской Федерации
в области обращения с отходами по реализации
положений Законов «Об отходах производства и потребления»
и «О лицензировании отдельных видов деятельности»

15/09/2015

КАЧКИН И ПАРТНЕРЫ
адвокатское бюро

Правовая основа деятельности регионального оператора

- Федеральный закон от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» **(1 января 2016)**
- О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности **(проект Постановления Правительства РФ, стадия подготовки заключения по итогам процедуры ОРВ)**
- Об утверждении порядка проведения конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами и порядка проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов **(проект Постановления Правительства РФ, проведение публичных обсуждений в отношении текста проекта)**
- О требованиях к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами **(проект Постановления Правительства РФ, проведение публичных обсуждений в отношении текста проекта)**

Проекты нормативных актов, на стадии подготовки

Проекты постановлений Правительства РФ:

- Об утверждении правил обращения с твердыми коммунальными отходами
- Об утверждении формы типового договора на обращение с твердыми коммунальными отходами
- Об утверждении оснований, при которых цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов, порядка проведения таких торгов, в том числе случаев, если условия проведения таких торгов подлежат предварительному согласованию с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации
- Об утверждении правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов

* Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами

Статус регионального оператора по 89-ФЗ

Закон № 89-ФЗ (ст. 1, 24.6.):

- **РО - юридическое лицо:**
 - осуществляющее деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов (оператор ТКО) в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами
 - которое обязано заключить **Договор на оказание услуг по обращению с ТКО** с собственником ТКО, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора
- выбирается на конкурсной основе субъектом РФ **в порядке, установленном Правительством Российской Федерации**

Порядок проведения конкурсного отбора (п. 20):

- участником конкурсного отбора может быть **юридическое лицо**, государственная регистрация которого осуществлена на территории Российской Федерации
- не могут быть РО (*новелла!*):
 - государственные и муниципальные унитарные предприятия
 - бюджетные учреждения
 - некоммерческие организации

Требования к Региональному оператору

- наличие действующей лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, и (или) размещению отходов I - IV классов опасности, обращение с которыми предусмотрено документацией об отборе:
 - если деятельность РО будет осуществлять самостоятельно
 - не включает объекты, предусмотренные схемой обращения с отходами и принадлежащие иным лицам
 - если оператор на сбор и транспортирование выбирается на торгах*
- общие требования (ликвидация, приостановка деятельности, задолженность по налогам, судимость руководителей)
- наличие **минимально необходимого транспорта и оборудования** для осуществления деятельности по сбору и транспортированию отходов либо договоров (предварительных договоров) с организациями, имеющими или производящими такой транспорт и оборудование*

* требование не распространяется на операторов по переработке отходов

Оператор по переработке отходов

- Оператор по переработке отходов:
 - владеет объектами по переработке отходов, обеспечивающими обработку, утилизацию и (или) обезвреживание **более 50 процентов массы отходов**, образующихся в зоне деятельности РО
 - принял на себя обязательства по созданию и (или) модернизации таких объектов не позднее чем через **3 года** с даты опубликования сообщения о проведении конкурсного отбора в соответствии с соглашением, заключенным с субъектом РФ
- **!!! Ранее предлагалось:** оператор по переработке отходов вправе инициировать проведение конкурсного отбора и заключение с ним соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами. В этом случае конкурсный отбор может осуществляться организатором конкурсного отбора без создания конкурсной комиссии.

Критерии отбора РО:

- владение объектами по переработке отходов, на которые поступает **более 50 процентов массы отходов**, образующихся в зоне деятельности регионального оператора, либо наличие обязательств по **созданию и (или) модернизации** таких объектов не позднее чем через **3 года с даты опубликования** сообщения о проведении конкурсного отбора в соответствии с соглашением, заключенным с субъектом Российской Федерации (также - критерий для оператора по переработке отходов)
- **приведенная стоимость услуг** регионального оператора по организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами

Документы заявки:

- подтверждающие соответствие заявителя критерию оператора по переработке отходов **либо**
- расчет приведенной стоимости услуг регионального оператора по организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, включая параметры регулирования тарифов, осуществленный в соответствии с документацией об отборе

Соглашение субъекта РФ с Региональным оператором

- **соглашение об организации деятельности по обращению с ТКО** - договор, заключаемый субъектом РФ с победителем конкурсного отбора, устанавливающий **права и обязанности сторон по организации** деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, **хранению** и захоронению твердых коммунальных отходов
- содержание и порядок заключения соглашения между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональными операторами **устанавливаются законодательством субъектов РФ (ч. 6 ст. 24.6 Закона № 89-ФЗ)**
- проект соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами должен быть в конкурсной документации и включать в себя условия, предусмотренные документацией об отборе

Сбор и транспортирование

- Правительство РФ определяет **случаи**, при которых **цены на услуги** по сбору и транспортированию ТКО для РО должны формироваться по результатам торгов, и устанавливает порядок проведения таких торгов, в том числе определяет случаи, когда условия проведения таких торгов подлежат предварительному согласованию с ОИВ субъектов РФ, и устанавливает порядок этого согласования (п. 8 ст. 24.9 Закона 89-ФЗ)
- субъект РФ устанавливает условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов (п. 6 ст. 24.6 Закона № 89-ФЗ)
- в документации указываются сроки, условия и порядок привлечения сторонних организаций к оказанию услуг по сбору и транспортированию отходов, в том числе путем проведения торгов

Полномочия субъектов при выборе РО и необходимые акты субъекта

Акты:

- Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (не позднее 6 месяцев со дня вступления в силу требований к составу и содержанию таких схем (с 1 января 2016 года))
- Региональная программа в области обращения с отходами
- Предельные тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами
- Условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов
- Порядок ведения регионального кадастра отходов
- Содержание и порядок заключения соглашения с РО

Иные полномочия:

- подготовка конкурсной документации, включая проект соглашения
- проведение конкурсного отбора и заключение соглашения с РО

Неоднозначные положения проекта Постановления Правительства РФ О Порядке проведения отбора

- приведенная стоимость услуг РО и стоимость услуг РО
- параметры долгосрочного регулирования тарифов **регионального оператора** и предельно допустимые значения таких параметров, включая планируемые расходы и тарифы **операторов по обращению с отходами**, осуществляющих эксплуатацию объектов по обращению с отходами в зоне деятельности регионального оператора (...)
- порядок применения критериев конкурсного отбора и оценки (сопоставления заявок)
 - на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсном отборе конкурсной комиссией каждой заявке на участие в конкурсном отборе присваивается порядковый номер **по мере уменьшения степени выгоды содержащихся** в них условий исполнения соглашения об оказании услуги по обращению с ТКО
- соотношение ч. 6 ст. 24.6 Закона № 89-ФЗ и раздела IX Порядка проведения конкурсного отбора (заключение соглашения)
- природа соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО (безотзывная банковская гарантия, решение об одобрении или о совершении крупной сделки)

Спасибо за внимание



Денис Качкин

Управляющий партнер
«Качкин и Партнеры»

e-mail: denis.kachkin@kachkin.ru

+7 812 602 02 25

+7 921 969 85 05

Санкт-Петербург, Россия

www.kachkin.ru